

The background is a light blue gradient with several realistic water droplets of various sizes scattered across the surface. The droplets have highlights and shadows, giving them a three-dimensional appearance.

DERECHO Y GESTIÓN DE AGUAS EN CHILE (2006-2022)

UN OBJETO ENTRE DOS MODELOS: TRAYECTORIA, DIFERENCIAS Y ALGUNAS PROYECCIONES

Luis Felipe García C. & Felipe Riquelme M.

5 de septiembre de 2018

I. MARCO POLÍTICO, JURÍDICO Y TEÓRICO DEL OBJETO DE ESTUDIO

1. CONTEXTO POLÍTICO Y RELEVANCIA

- Continua alternancia en el poder
- Gran cantidad de propuestas de reformas al modelo jurídico sobre las aguas.
- Tensión respecto a macro-reformas en distintos temas



I. MARCO POLÍTICO, JURÍDICO Y TEÓRICO DEL OBJETO DE ESTUDIO

2. SISTEMA JURÍDICO DE LAS AGUAS: ENTRE EL ESTADO BENEFactor Y LA DESCENTRALIZACIÓN

- CA 1951
- CA1967
- CA 1981

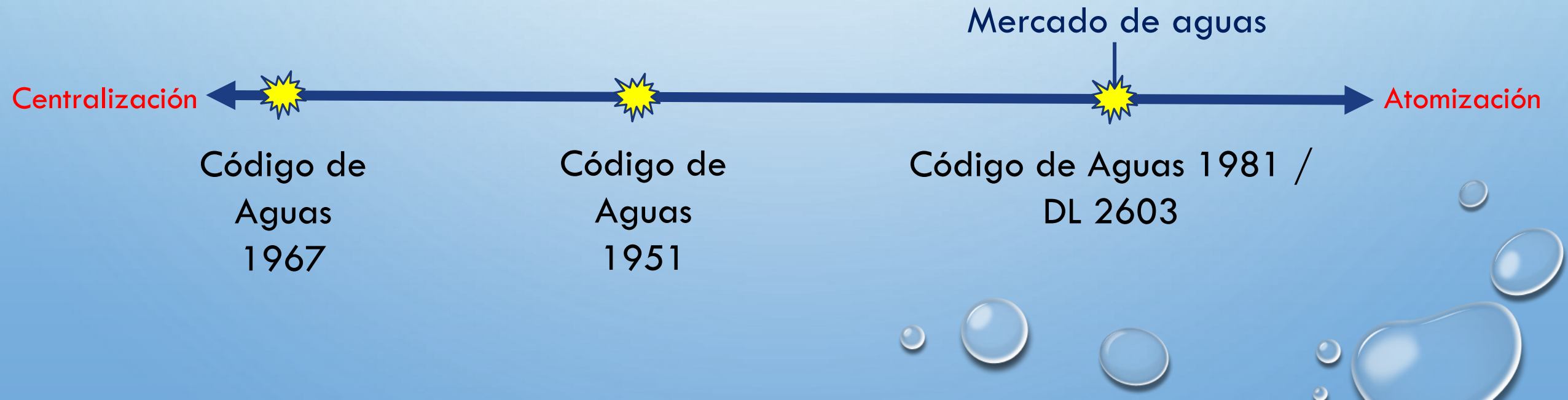
3. MODELOS PARA UN OBJETO DESDE LA DOCTRINA

- ELEMENTOS DE DEFINICIÓN:
 - *Concepto de DAA*
 - *Propiedad y mercado de aguas*
 - *Rol de la DGA*
 - *Rol de las OUA*
 - *Desarrollo sostenible*
- APORTES DESDE LA DOCTRINA

I. MARCO POLÍTICO, JURÍDICO Y TEÓRICO DEL OBJETO DE ESTUDIO

4. DOS HORIZONTES POSIBLES

- ADMINISTRACIÓN CENTRALIZADA
- ADMINISTRACIÓN ATOMIZADA



II. TRAYECTORIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE AGUAS (2006-2018)

Política pública: “el conjunto de decisiones cuyo objeto es la distribución de determinados bienes o recursos (...) que pueden afectar o privilegiar a determinados individuos o grupos” (Kauffer, 2004)

“Concatenación de actividades, decisiones o medidas coherentes por lo menos en su intención, y tomadas principalmente por los actores del sistema político-administrativo de un país con la finalidad de resolver un problema colectivo” (Larrué, 2000)

1. LAS REFORMAS AL CÓDIGO DE AGUAS Y CPR COMO EJE DE LAS POLÍTICAS SOBRE AGUAS
 - A) PROGRAMAS DE GOBIERNO
 - B) PROYECTOS DE LEY RELEVANTES (SELECCIÓN DE CASOS)
2. ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

II. TRAYECTORIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE AGUAS (2006-2018)

1. LAS REFORMAS AL CÓDIGO DE AGUAS Y CPR COMO EJE DE LAS POLÍTICAS SOBRE AGUAS

A) PROGRAMAS DE GOBIERNO

- i) Propuestas para el periodo 2006-2010.*
- ii) Propuestas para el periodo 2010-2014.*
- iii) Propuestas para el periodo 2014-2018.*
- iv) Propuestas para el periodo 2018-2022.*

II. TRAYECTORIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE AGUAS (2006-2018)

1. LAS REFORMAS AL CÓDIGO DE AGUAS Y CPR COMO EJE DE LAS POLÍTICAS SOBRE AGUA

B) PROYECTOS DE LEY

	Mensajes		Mociones		Subtotal
	Con urgencia	Sin urgencia	Con urgencia	Sin urgencia	
Aprobados	3	1	0	0	4
Archivados	0	1	0	13	14
Retirados	0	0	0	1	1
1er trámite	1	0	0	19	20
2do trámite	0	0	1	1	2
Total	5	2	2	34	41

II. TRAYECTORIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE AGUAS (2006-2018)

1. LAS REFORMAS AL CÓDIGO DE AGUAS Y CPR COMO EJE DE LAS POLÍTICAS SOBRE AGUA

B) PROYECTOS DE LEY RELEVANTES

- Criterios para selección
 - i. *Proyectos de ley cuya tramitación haya concluido con su aprobación por el Congreso Nacional*
 - ii. *Proyectos de ley, concluidos o en tramitación, que hayan sido objeto de alguna clase de urgencia*
 - iii. *Mensajes presidenciales que actualmente se encuentren en tramitación*
 - iv. *Mociones parlamentarias que se encuentren en un estado de, al menos, segundo trámite constitucional*

B) PROYECTOS DE LEY RELEVANTES

Antecedentes del proyecto de ley	Boletín	4044-09	6681-15	6816-07	7543-12	8149-09	8150-09
	Fecha de ingreso	09/11/2005	14/08/2009	07/01/2010	17/03/2011	18/01/2012	18/01/2012
	Iniciativa	Moción	Mensaje	Mensaje	Moción	Mensaje	Mensaje
	Estado actual	Aprobado (Ley N° 20.099)	Aprobado (Ley N° 20.411)	1er trámite	2do trámite	Aprobado (Ley N° 21.064)	Aprobado (Ley N° 20.697)
	Urgencias	0	7	2	39	30	21
Materias tratadas	DAA	Sí	Sí	Sí	Sí	No	No
	Propiedad y mercado de aguas	Sí	No	Sí	Sí	Sí	No
	Rol de Administración (del Estado)	No	No	No	Si	Sí	No
	Rol de OUA	No	No	No	No	Sí	Sí
	Desarrollo sostenible	No	Sí	No	Sí	No	No
	Otros	No	No	No	No	No	No
Datos formales	Cantidad de artículos	1	1	2	9	1	1
	Tiempo de tramitación (días corridos)	125	126	3141	2725	2176	594

2) ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

a) Ley N° 20.099 (Boletín N° 4044-09)

Boletín	4044-09
Fecha de ingreso	09-11-2005
Iniciativa	Moción
Estado actual	Aprobado (Ley 20.099)
Urgencias	0
Cantidad de artículos	1
Tiempo de tramitación (días corridos)	125

- **DAA:** extensión del plazo de regularización de DAA subterráneas sobre captaciones construidas antes del 30 de junio de 2004
- **Propiedad y mercado de aguas:** Modifica art.122 CA, haciendo posible la participación de los propietarios que hayan practicado la inscripción ante el Catastro Público de Aguas en los concursos públicos de la CNR.

2) ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

b) Ley N° 20.411 (Boletín N° 6681-15)

Boletín	6681-15
Fecha de ingreso	14/08/2009
Iniciativa	Mensaje
Estado actual	Aprobado (Ley N° 20.411)
Urgencias	7
Tiempo de tramitación (días corridos)	126

- **DAA:** Corrección del Art.4T, elevando requisitos para acceder a beneficios de regularización por este artículo, en orden a que efectivamente fuesen los pequeños agricultores quienes pudieran acceder un procedimiento simplificado de regularización
- **Sostenibilidad:** Medida genera externalidad preventiva respecto al deterioro en el cuidado de las aguas

2) ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

c) Ley N° 21.064 (Boletín N° 8149-09)

Boletín	8149-09
Fecha de ingreso	18/01/2012
Iniciativa	Mensaje
Estado actual	Aprobado (Ley N° 21.064)
Urgencias	30
Tiempo de tramitación (días corridos)	2176

- **Propiedad y mercado de aguas:** En cuanto pormenoriza el tipo penal de “usurpación de aguas”, elevando las sanciones pecuniarias (20 a 5000 UTM)
- **Rol de la Administración:** Nuevas competencias de DGA y de sus funcionarios, en orden a que los fiscalizadores asumen rol de ministros de fe y que las declaraciones sobre los hechos que estos constaten en las actas de inspección gozan del carácter de presunción legal
- **Rol de las OUA:** fortalecen el rol de colaboración en la entrega de información (denuncia) que deben efectuar las organizaciones de usuarios, particularmente, en materia de fiscalización y sanciones.

2) ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

d) Ley N° 20.697 (Boletín N° 8150-09)

Boletín	8150-09
Fecha de ingreso	18-01-2012
Iniciativa	Mensaje
Estado actual	Aprobado (Ley 20.697)
Urgencias	21
Tiempo de tramitación (días corridos)	594

- **Propiedad y mercado de aguas:** facilita los trámites y procedimientos de regularización de propiedad sobre DAA, ya que permite que todos los integrantes de una comunidad o junta de vigilancia actúen de forma conjunta.
- **Rol de las OUA:** El punto anterior consecuentemente determina nuevas facultades a las OUA. Sin embargo, se ha generado crítica por ello:
 - Por elusión de Administración
 - Por desnaturalizar naturaleza de OUA
 - Por eventualmente condicionar las características de la propiedad ajena
 - Por generar un foco de conflictos dentro de las OUA.

2) ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

	Boletín	4044-09	6681-15	6816-07	7543-12	8149-09	8150-09
	Fecha de ingreso	09/11/2005	14/08/2009	07/01/2010	17/03/2011	18/01/2012	18/01/2012
Antecedentes del proyecto de ley	Iniciativa	Moción	Mensaje	Mensaje	Moción	Mensaje	Mensaje
	Estado actual	Aprobado (Ley N° 20.099)	Aprobado (Ley N° 20.411)	1er trámite	2do trámite	Aprobado (Ley N° 21.064)	Aprobado (Ley N° 20.697)
	Urgencias	0	7	2	39	30	21
Materias tratadas	DAA	Sí	Sí	Sí	Sí	No	No
	Propiedad y mercado de aguas	Sí	No	Sí	Sí	Sí	No
	Rol de Administración (del Estado)	No	No	No	Si	Sí	No
	Rol de OUA	No	No	No	No	Sí	Sí
	Desarrollo sostenible	No	Sí	No	Sí	No	No
	Otros	No	No	No	No	No	No
Datos formales	Cantidad de artículos	1	1	2	9	1	1
	Tiempo de tramitación (días corridos)	125	126	3141	2725	2176	594

2) ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

e) Boletín N° 6681-07

Boletín	6816-07
Fecha de ingreso	07-01-2010
Iniciativa	Mensaje
Estado actual	1er trámite
Urgencias	2
Tiempo de tramitación (días corridos)	3141

- **DAA:** Eliminación del art.19 N°24, inc. final CPR y modificación del art.19 N° 23 CPR.
- **Propiedad y mercado de aguas:** Consecuencia del punto anterior, se debilita mercado de aguas
- **Desarrollo sostenible:** Entrega a Administración, en términos genéricos, la facultad de reservar caudales subterráneos o superficiales, en orden a asegurar la disponibilidad.

2) ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

f) Boletín N° 7543-12

Boletín	7543-12
Fecha de ingreso	17-03-2011
Iniciativa	Moción
Estado actual	2do trámite
Urgencias	39
Tiempo de tramitación (días corridos)	2725

- **DAA:** Reforzamiento del carácter público al que debe propender los DAA, privilegiándose su constitución para el uso humano. Se desnaturaliza al: estar sujeto a caducidad y derivar en concesiones temporales.
- **Propiedad y mercado de aguas:** Debilitamiento del mercado de aguas (expresa mención de transferibilidad de derechos temporales)
- **Rol de la Administración:** Otorga facultades para asegurar función pública de las aguas: reducción temporal, redistribución y constitución de reservas.
- **Desarrollo sostenible:** Reconocimiento explícito de 3 funciones del agua, debiendo la Administración al equilibrio entre ellas. Se fija caudal ecológico mínimo de 20%.

2) ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

f) Boletín N° 7543-12

Año	Solicitudes resueltas por DGA	Ingreso nuevas solicitudes	Stock de expedientes de solicitud
2006	5244	5530	n/d
2007	6392	5022	n/d
2008	6232	5807	7403
2009	6037	6039	7405
2010	5724	5446	7683
2011	5372	5318	7073
2012	5912	7238	8399
2013	4967	3689	11946
2014	5732	7690	14249
2015	8454	6367	11902
2016	8435	7983	11210
2017	8634	7491	10224
Promedio	6427,9	6135	9749,4

FIGURA N° 3: Estadísticas sobre las solicitudes de DAA efectuadas en el periodo 2006-2017

(Fuente: Elaboración propia sobre la base de los balances de gestión integral del periodo mencionado)

101,4%

36%

108,4%

CONCLUSIONES

- Escaso tratamiento a nivel de propuestas en programas de gobierno (primeros indicios en 2009)
- Importancia del rol del Presidente de la República en la tramitación de proyectos de ley referentes a aguas (CA y CPR)
- En términos de proyectos de ley:
 - Pendiente correcta armonía entre la naturaleza jurídica del aguas y los derechos que sobre ellas se predicen.
 - Resignificación de la propiedad
 - Fortalecimiento del rol de Administración
 - Escaso desarrollo y discusión sobre rol de OUA
 - Escaso y acotado recogimiento de los principios y criterios del desarrollo sostenible
- Tramitación no inocua (Ej: Boletín N° 7543-12)