

Consulta Indígena en el marco de la evaluación ambiental de proyectos de inversión minera:  
Áreas de tensión, tendencias y desafíos



**XVI JORNADAS DE DERECHO DE MINERÍA**

**Sebastián Donoso Rodríguez – Francisca Vergara Díaz**  
**Facultad de Derecho PUC**

# Contenidos

XVI JORNADAS DE DERECHO DE  
MINERÍA – PDAE PUC

- Antecedentes
- Marco Normativo
- Participación indígena en el SEIA, en particular en el proceso de consulta indígena ('PCI')
- Tendencias y hallazgos
- Áreas de tensión y aspectos críticos



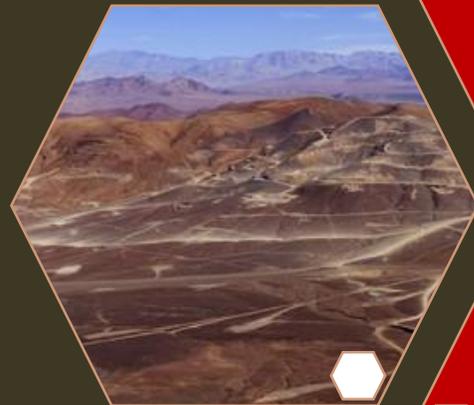


XVI JORNADAS DE DERECHO DE  
MINERÍA – PDAE PUC

# I. Antecedentes



# Minería, Pueblos Indígenas ('PI') y PCI



**Alta presencia indígena en las regiones en que el sector minero es relevante**

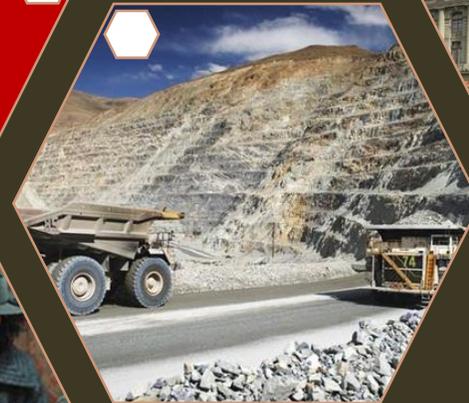


**14 proyectos mineros con PCI, 2 de ellos en curso (2013-2020)**

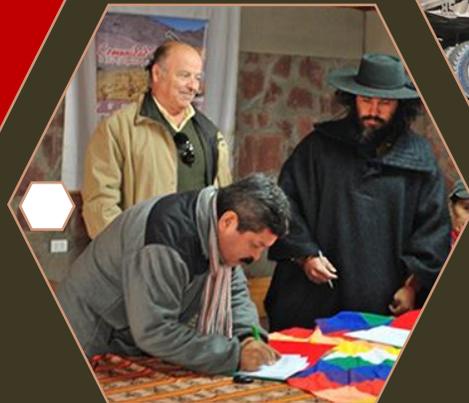
**Judicialización de proyectos mineros**



**Conflictos socio-ambientales**



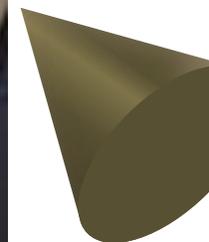
**Proyectos mineros en espacios territoriales de relevancia o significación para los PI**





XVI JORNADAS DE DERECHO DE  
MINERÍA – PDAE PUC

## II. Marco Normativo



<b>Instrumento</b>	<b>Institución</b>	<b>Naturaleza</b>	<b>Año</b>
<b>Convenio N°169</b>	OIT	Tratado internacional	1989 (2009)
<b>Ley N°19.253 - Ley Indígena</b>	Estado de Chile	Legislación nacional	1993
<b>Ley N°19.300</b>	Estado de Chile	Legislación nacional	1994
<b>DS N°40 y DS N°66</b>  <b>*Instructivo PCI-SEA-2016</b>	MMA y MDS	Reglamentación consulta indígena	2012 y 2013



XVI JORNADAS DE DERECHO DE  
MINERÍA – PDAE PUC

## III. Participación indígena en el SEIA



# Participación indígena en el SEIA

•

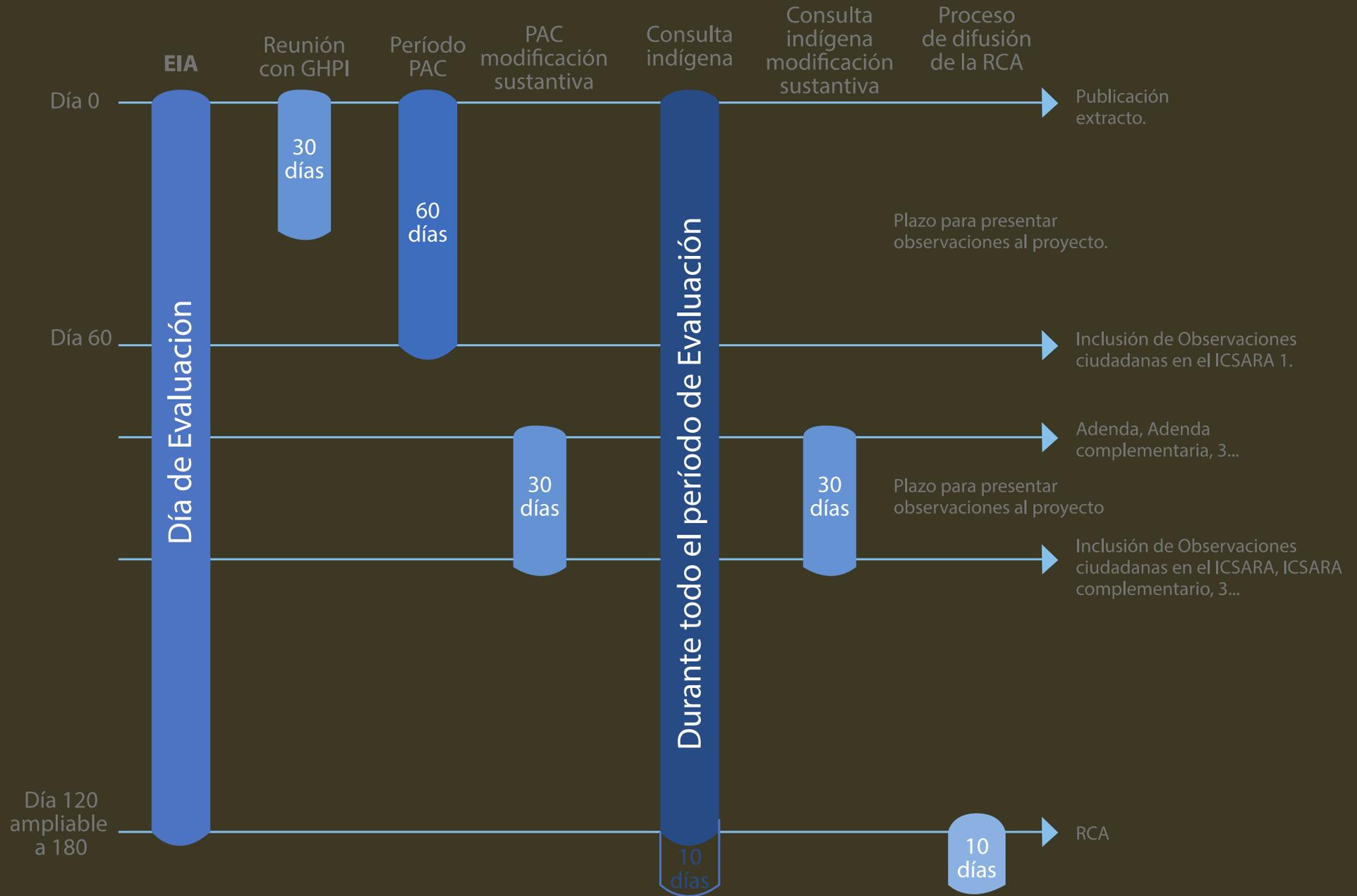
PACA

Reuniones artículo 86 RSEIA

PAC

Proceso de Consulta Indígena





# PCI de proyectos mineros en el SEIA (2013-2020)

N°	Región	Proyecto	Titular	Duración PCI	Resultado PCI
1	Atacama	Proyecto el Morro	Goldcorp	7 meses	Resolución de Término: 1
2	Tarapacá	Sondajes de Prospección Paguanta	Compañía Minera Paguanta	1 mes y 3 semanas	Protocolo de Acuerdo Final: 1
3	Tarapacá	Continuidad Operacional Cerro Colorado	Compañía Minera Cerro Colorado	21 meses	Protocolo de Acuerdo Final: 6 Resolución de Término: 3
4	Antofagasta	RT Sulfuros	Codelco, División Radomiro Tomic	28 meses y una semana	Protocolo de Acuerdo Final: 2 Resolución de Término: 1
5	Tarapacá	EIA Actualización Proyecto Minero Quebrada Blanca	Compañía Minera Teck Quebrada Blanca	21 meses y dos semanas	Protocolo de Acuerdo Final: 2 Protocolo de No Acuerdo: 1 Resolución de Término: 1
6	Antofagasta	Planta de Sulfato de Cobre Pentahidratado	Minera Delfín	11 meses	Resolución de Término: 1
7	Tarapacá	Proyecto Minero Quebrada Blanca Fase 2	Compañía Minera Teck Quebrada Blanca	17 meses	Protocolo de Acuerdo Final: 7 Protocolo de No Acuerdo: 1
8	Atacama	Proyecto Salares Norte	Minera Gold Fields Salares Norte	3 meses	Protocolo de Acuerdo Final: 2 Resolución de Término: 1
9	Atacama	Actualización Arqueros	Compañía Minera Cerro Colorado	12 meses	Protocolo de Acuerdo Final: 2
10	Birregional	Proyecto Blanco	Laguna Resources Chile Limitada	17 meses	Protocolo de Acuerdo Final: 1
11	Atacama	Rajo Inca	Codelco, División Salvador	10 meses y una semana	Protocolo de Acuerdo Final: 3
12	Antofagasta	Proyecto Monturaqui	Minera Escondida	6 meses	Resolución de Término: 1



XVI JORNADAS DE DERECHO DE  
MINERÍA – PDAE PUC

## IV. Tendencias y hallazgos



**REUNIONES ARTÍCULO 86**



**Resolución de inicio PCI**



**PLANIFICACIÓN DEL PROCESO DE CONSULTA**



**Acuerdo Metodológico**



**ENTREGA DE INFORMACION Y DIFUSION DEL PCI**



**Reuniones Informativas/Visitas a terreno**



**DELIBERACION INTERNA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS**



**DIÁLOGO**



**Reuniones bilaterales/Reuniones tripartitas**



**Protocolo de Acuerdo Final (PAF) o de No Acuerdo (PNA)**



**SISTEMATIZACION, COMUNICACIÓN DE RESULTADOS Y TÉRMINO DEL PCI**



**Informe Final PCI**



**Resolución de cierre PCI**

# Duración PCI

Duración PCI	
PCI más largo	28 meses y 1 semana
PCI más corto	1 mes y 3 semanas
Duración promedio	18 meses



Fuente: elaboración propia en base a información pública disponible.

# Resultado de PCI

Resultado	N°	%
Protocolo de Acuerdo Final - PAF	26	70,27
Protocolo de No Acuerdo - PNA	2	5,41
Resolución de término por decisión del GHPPI	2	5,41
Resolución de término por no participación del GHPPI	4	10,8
Resolución de término por otras causas	3	8,11
Total	37	100



Fuente: elaboración propia en base a información pública disponible.

# Otros hallazgos y observaciones

- 61,5% de las solicitudes de inclusión en PCI han sido rechazadas (post resolución de inicio de PCI)
- Las reuniones del artículo 86 del RSEIA tienen un rol clave
- Proceso de negociación del acuerdo metodológico sigue siendo importante pero ya no tiene la criticidad inicial
- Importancia (y financiamiento) de las asesorías independientes a GHPPI
- Rol de las 'reuniones tripartitas'





XVI JORNADAS DE DERECHO DE  
MINERÍA – PDAE PUC

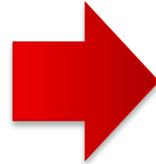
## V. Áreas de tensión y aspectos críticos



# Impactos significativos y SAD

**Inciso final artículos 5, 6 y 9 RSEIA** -artículo 11 letras a) b) y e) de la LBGMA-

En caso que un proyecto o actividad genere o presente alguno de los efectos, características y circunstancias a los que dichas normas se refieren, siempre sobre GHPPI...



**Inciso final artículos 5, 6 y 9 RSEIA**

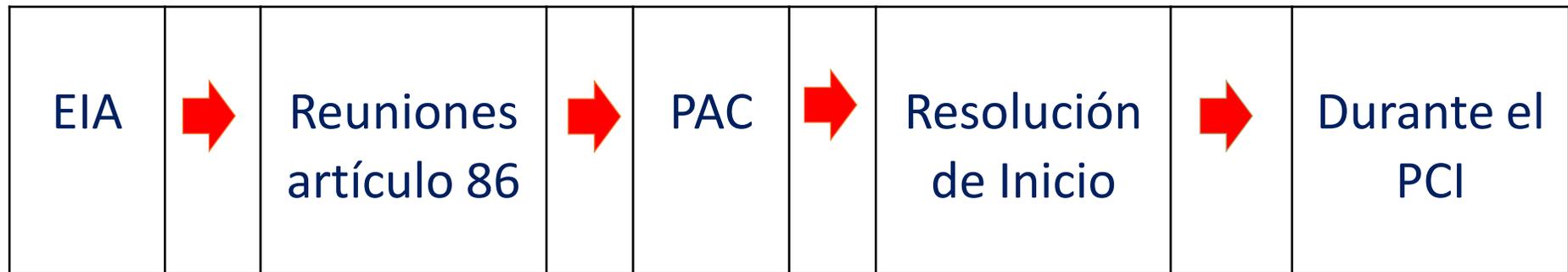
... **se entenderá que el proyecto o actividad es susceptible de afectarlos** en los términos del artículo 8 del RSEIA...

... y en el caso de los artículos 6 y 9, deberá ser especialmente analizada la posible afectación a sus sistemas de vida de acuerdo a lo señalado en el artículo 7 del RSEIA.



¿Qué es lo consultado? ¿Susceptibilidad de afectación directa o certeza de afectación?

# GHPPI incluidos en el PCI



# Otras áreas de tensión/Aspectos críticos

- Importancia del inicio temprano de los PCI
- Desalineamiento entre PCI y evaluación ambiental
  - Interacción entre PCI y proceso ICSARA-ADENDA
- Pronunciamientos CONADI/ Rol de Conadi en el PCI
- PCI que no se ajusta a normativa
- Relevancia e implicancias del 'resultado' del PCI
- El PCI es un procedimiento reglado





# ¡Gracias!

[sdonosor@uc.cl](mailto:sdonosor@uc.cl)  
[fdvergar@uc.cl](mailto:fdvergar@uc.cl)