



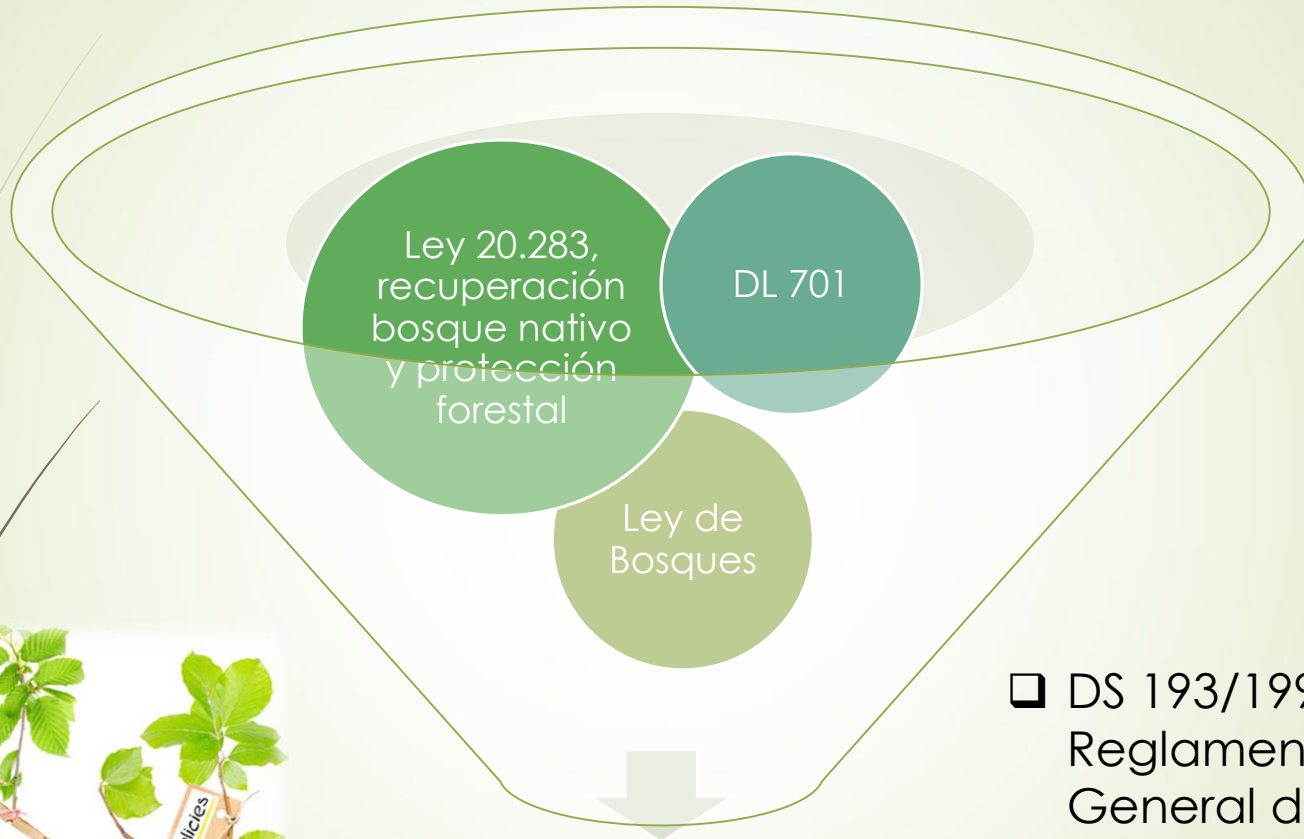
Luis Machuca B., Abogado, Magíster Regulación UAI

Miguel Pelayo S., Abogado, Magíster Políticas Públicas U. de Oxford

Desafíos regulatorios en materia forestal para el desarrollo de Proyectos de Medios de Generación Distribuida (PMGD).



Marco Normativo Forestal



Ordenamiento Forestal

- ❑ DS 193/1998: Reglamento General del DL 701
- ❑ DS 93/2008: Reglamento General Ley 20.283



Bien jurídico protegido de la legislación forestal.

- Principalmente, **El bosque.**
- **Terrenos** definidos por la ley como de aptitud preferentemente forestal (**APF**).
- Especies y bosques **nativos.**
- Formaciones **xerofíticas** (fx).
- **Plantaciones** forestales.



Principal instrumento de gestión forestal – ambiental: Plan de Manejo

- **DL 701 - Plan de manejo:** Instrumento que reuniendo los requisitos que se establecen en la ley, regula el uso y aprovechamiento racional de los recursos naturales renovables de un terreno determinado, con el fin de obtener el máximo beneficio de ellos, asegurando al mismo tiempo la preservación, conservación, mejoramiento y acrecentamiento de dichos recursos y su ecosistema.



Fecha versión: Octubre 2022

N°	
Fecha:	

(USO CONAF)

SOLICITUD RELATIVA AL D.L. N° 701 de 1974

1. SOLICITUD DE: _____

Área afectada por incendios forestales: Sistema Unificado de Permisos CUP N° _____

2. PROPIETARIO/A

Pequeño propietario/a forestal Otro propietario/a

Nombre o Razón Social: _____
RUN/RUT: _____ Correo electrónico: _____
Domicilio: _____
Dirección postal de contacto: _____
Teléfono: _____ Ciudad o Localidad: _____
Pertenece a etnia (sí/no): _____ Especificar: _____

3. REPRESENTANTE LEGAL

Nombre: _____
RUN/RUT: _____ Correo electrónico: _____
Domicilio: _____
Teléfono: _____ Ciudad o Localidad: _____

4. PREDIO

Nombre: _____
Rol de Avalúo _____ Comuna _____
Inscrito a fojas _____ N° del Registro de Propiedad del año _____
del Conservador de Bienes Raíces de _____
N° Certificado del M. Bs. Nac. (cuando corresponda) _____ de fecha _____
Superficie afectada a la solicitud (ha) _____

Principal instrumento de gestión forestal – ambiental: Plan de Manejo (2)



► **Plan de manejo – Ley 20.283:** Instrumento que reuniendo los requisitos que se establecen en este cuerpo legal, planifica la gestión del patrimonio ecológico o el aprovechamiento sustentable de los recursos forestales de un terreno determinado, resguardando la calidad de las aguas y evitando el deterioro de los suelos.

► Será **PM de Preservación**, cuando tenga como objetivo fundamental resguardar la diversidad biológica.

► Será **PM Forestal**, cuando su objetivo sea el aprovechamiento del bosque nativo para la obtención de bienes madereros y no madereros.



Fecha versión: Octubre 2022

N°	
Fecha:	

(USO CONAF)

SOLICITUD RELATIVA A LA LEY N° 20.283

1. SOLICITUD DE: _____

Área afectada por incendios forestales: Sistema Unificado de Permisos CUP N°

2. INTERESADO/A

Pequeño propietario/a forestal Otro propietario/a

Nombre o razón social: _____

RUN/RUT: _____ Correo electrónico: _____

Domicilio: _____

Dirección postal de contacto: _____

Teléfono: _____ Ciudad o Localidad: _____

Pertenece a etnia (sí/no)¹: _____ Especificar: _____

Propietario/a Poseedor en trámite de saneamiento Titular de derechos Art. 7°

3. REPRESENTANTE LEGAL

Nombre: _____

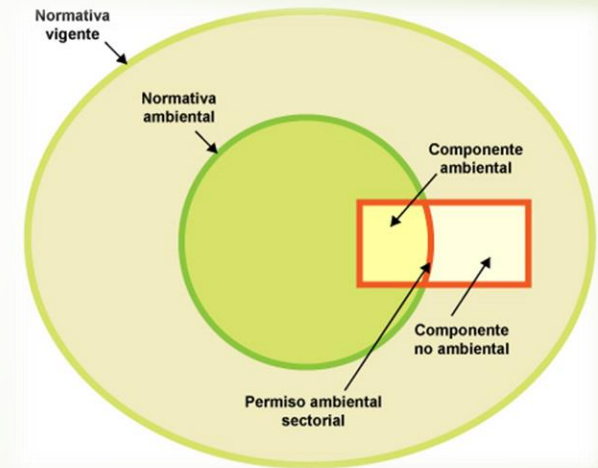
RUN/RUT: _____ Correo electrónico: _____


Domicilio: _____

Teléfono: _____ Ciudad o Localidad: _____

Introducción - Explicación del problema

- Legislación forestal exige **autorizaciones previas** a intervenciones a bosques
 - PAS 148 - Corta bosque nativo.
 - PAS 149 - Corta plantaciones forestales.
 - PAS 150, 127, 128 y 129 - Corta especies de conservación
 - PAS 151 - Corta formaciones xerofíticas
 - PAS 153 - Corta árboles aislados
- Objetivo de PAS es la **protección y preservación** de recursos renovables.
- Exigencias aplican **siempre**, sea en contexto de evaluación ambiental o al margen de la misma. En particular, **Plan de Manejo** siempre se exige, aun no aplicando SEIA.





Introducción - Explicación del problema (2)

- Legislación eléctrica reconoce **categoría especial de proyectos de generación "PMGD/PMG"**, con **incentivos regulatorios** (tarifas, procedimiento conexión *ad hoc*).
 - Principalmente Solar Fotovoltaico (PMGD) y Mini Hidro (PMG).
 - PMGD más de 1700 MW instalados.
 - Concentración de capacidad en zona centro (Coquimbo a BíoBío con capacidad instalada entre 104 a 285 MW).

Datos: [Energía Abierta](#) (2023), CNE-[Bnamericas](#) (2022)

- PRÁCTICA:**
 - Legislación forestal contiene desafíos regulatorios para PMGD.
 - Contraste/Contradicción entre objetivos de política pública

Autorizaciones forestales necesarias

► Contexto normativo complejo

- DL 701 - Plantaciones forestales en terrenos APF y bosque nativo.
- Ley N° 20.283 - Bosque nativo
- DS 4363 - Ley de Bosques - Alcance acotado/residual pero vigente
- Reglamentos (Técnico DL 701, DS 82 de suelo, agua y humedales, entre otros).

► Autorizaciones:

- **Plan de Manejo.**
- Autorizaciones simples de corta.
- Planes de trabajo.
- Planes de Manejo de Obras Civiles (PMOC).

Sobre los desafíos regulatorios - Legitimación

- ▶ Regla **general** es que PM debe ser presentado por **propietario/poseedor en trámite de regularización**. Calidad de “**interesado**”.
- ▶ En el marco de la Ley N° 20.283 (bosque nativo) puede presentar también titulares de **concesiones o servidumbres** mineras, de gas, servicios eléctricos, de ductos u otras reguladas por ley y, en el caso de bosques fiscales, por el **concesionario o arrendatario del inmueble fiscal**.
- ▶ **Problema:**
 - ▶ Generación eléctrica no exige, por regla general, concesión.
 - ▶ PMGD no es titular de servidumbre ni concesión.
 - ▶ Modelo PMGD se basa en arrendamiento/mera tenencia de inmueble de emplazamiento (práctica).
 - ▶ **Necesidad de actuar frente a CONAF vía titular/titulares de predios.**
 - ▶ Dificultades adicionales para instalaciones de conexión.




Sobre los desafíos regulatorios - Cumplimiento

- ▶ Plan de Manejo **siempre** debe obtenerse previo a la intervención de **bosques/plantaciones forestales**.
- ▶ **Problema:**
 - ▶ Posición "*impotente*" de PMGD dificulta obtención de permiso.
 - ▶ Incentivos a tramitar directamente y *ex ante* por titular de dominio -> Eliminación de componente ambiental podría alterar base de evaluación ambiental posterior (de aplicar).
 - ▶ Corta no autorizada - Sanción multa + Plan de Manejo de Corrección -> No se logra objetivo de protección/ incentiva no cumplimiento si alternativa es más barata/fácil.

Sobre los desafíos regulatorios - Emplazamiento

- Normativa forestal **prohíbe** intervención de **bosque nativo preservación**, salvo **excepciones**.
- **Problema:**
 - Norma de protección es **absoluta**.
 - Excepción no es legal, sino **administrativa** - Depende de criterio CONAF -> "**lentes del regulador**".
 - Criterios son:
 - No amenazar continuidad de especie (¿Cuál es el punto de "no retorno"?)
 - Imprescindibilidad (¿Es imprescindible una "nueva" central?)
 - Objeto - Investigación científica - Fines sanitarios - Obras de concesiones/servidumbres (PMGD no aplica)
 - Interés nacional (¿Cuál interés?)
 - Realidad - 2023 CONAF ha autorizado 2 solicitudes.





Sobre los desafíos regulatorios - Procedimiento/Otros

- ▶ Procedimiento CONAF de única instancia, breve (120/90 días), y reclamación judicial acotada ante JPL.
- ▶ Planes de Manejo - Documentación legal y técnica compleja.
- ▶ **Problemas:**
 - ▶ Procedimiento **no** reconoce instancias de corrección/mejora/aclaración de aspectos técnicos o formales (jurídicos). ¿Es el procedimiento adecuado?
 - ▶ Proyectos **PMGD tienen complejidades técnicas** que colisionan/no pueden ser resueltas conforme a normativa forestal (ej: exigencias técnicas de conexión/instalaciones)-> Potencial afectación viabilidad proyecto.
- ▶ **Otros**
 - ▶ Protección de suelo, agua y humedales -> Concepto de "Cauce"

Reflexiones finales y sugerencias

- ▶ Regulación **debe ser coherente en objetivos**: Contradicción entre fomento ERNC y protección patrimonio forestal.
- ▶ Regulación debe ser **adaptativa** a desarrollo de proyectos -> Revisión/Corrección/Aclaración -> Plan de Manejo como “única oportunidad” no es adecuado.
- ▶ Diseño regulatorio puede incentivar **incumplimiento/eliminación “descontextualizada” de elementos ambientales**.
- ▶ Propuestas de mejora:
 - ▶ Reconocer PMGD/PMG en legislación forestal - **Legitimación y obras**.
 - ▶ **Procedimiento** de Plan de Manejo “**incremental**” para proyectos complejos - Evitar judicialización, permitir corrección/mejora, incentivar cumplimiento.
 - ▶ **Precisión normativa** en conceptos técnicos.

Gracias!



Luis Machuca B., Abogado, Magíster Regulación UAI

Miguel Pelayo S., Abogado, Magíster Políticas Públicas U. de Oxford